

## 第一章

### 山东国民经济的严重困难

1956年到1966年,中国共产党领导中国人民开始全面建设社会主义。党为了寻找适合中国国情的社会主义建设道路,进行了艰苦的探索。但是,由于对社会主义建设经验不足,对经济发展规律和中国经济基本情况认识不足,再加上中央和地方不少领导同志在胜利面前滋长了骄傲自满情绪,急于求成,片面夸大人的主观意志和主观努力,没有经过认真调查研究和试点,就在全国轻率地发动了“大跃进”和人民公社化运动。一方面要求生产力实现不可能真正有的超速度发展,另一方面使生产关系的变化超越了历史发展阶段。

1958年下半年发动的以“以钢为纲,钢产量翻番”、“以粮为纲,粮食产量翻番”为中心内容的“大跃进”和人民公社化运动,超越了客观的可能,违背了国民经济有计划、按比例发展的规律,结果事与愿违,钢、粮产量不但没有翻上去,反而使社会生产力遭到很大破坏,群众的积极性受到严重挫伤,造成工农业生产

和整个国民经济的大滑坡。1960年,即“大跃进”的最后一年,我国的经济已经陷入极度困难的境地。主要农牧业产品大幅度减产,出现了全国性的粮食和副食品危机;生产性基本建设规模膨胀,工业内部比例严重失调;财政收不抵支,出现赤字,造成通货膨胀,物价上涨。

正当中国处于经济困难的时刻,1960年7月,以赫鲁晓夫为首的苏联领导集团,采取突然袭击的手段,单方面撕毁了12个政府协议、343个合同和合同补充书,片面决定从7月28日至9月1日,撤走全部在华专家1390名,并终止派遣专家900名,废除了257个科技合作项目,带走所有援建工程图纸、计划和资料,停止供应中国建设急需的重要物资和设备,使中国250多个企事业单位的建设处于停顿或半停顿状态,严重扰乱了中国国民经济的原定计划,加重了中国国民经济的困难。

像全国其他地方一样,山东省也不可避免地卷入了这场运动之中。1958年—1960年三年的“大跃进”和人民公社化运动,造成山东省国民经济处于严重困难之中。

## 一、农业方面

1957年9月20日—10月9日召开了党的八届三中全会,全会通过了《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要(修正草案)》(后简称四十条或农业发展纲要),提出要采取各种措施,巩固和壮大社会主义集体经济,大力提高粮食和其他农作物的产量。这个修正草案实际上成为发动农业“大跃进”的纲领。

1958年8月,中共中央在北戴河召开政治局扩大会议。会议根据对农业生产形势的过高估计,不切实际地规定了农业生产的高指标。当时估计,1958年粮食产量将达到6000亿斤—

7000 亿斤,规定 1959 年的指标为 8000 亿斤—10000 亿斤。

山东省在第一个五年计划期间,由于天灾,农业总产值平均增长率为 0.6%,只有全国平均增长率的 16.7%。<sup>①</sup> 因此,山东省委首先提出以发展农业为重点的“跃进”计划。为达到中央要求,省委要求各地创造大量的各种作物“元帅”县,力争各种作物创造全国最高产量的新记录。面对省委制定的高指标,山东省各地都想方设法增加农业产量,但同时也出现了干部们浮夸风、瞎指挥和强迫命令等现象。

1959 年春节后,粮荒开始席卷山东省农村各地。当时粮食紧张的县、市共 31 个,占全省的 37%。其中最严重的是济宁(包括今菏泽地区)、聊城(包括今德州地区)。在 31 个缺粮县中,济宁占 9 个,相当于本地区县数的 53%;聊城占 6 个,相当于本地区县数的 40%。中央和省委都派工作组前往济宁调查。

济宁地委 1959 年 4 月 11 日的报告表明:据各县不完全精确的统计,从 1958 年 11 月—1959 年 4 月初共死亡 1526 人。单县最为严重,高达 510 多人,郓城、金乡也在 200 人左右。致死原因:第一,因生活困难而自杀,占 10.4%。第二,因营养不良,疲劳过度,患水肿病致死,占 62.4%。第三,因吃糠粃过多,大便干结致死,占 6.2%。第四,因饿致死,占 20.6%。<sup>②</sup> 造成死亡严重的几个县,正是刮“共产风”最为突出的地区,不仅“一平二调三收款”(即在公社范围内,实行贫富拉平,平均分配;对生产队的某些财产无代价地上调;银行方面,把许多农村中的贷款一律收回)错误突出,严重违反按劳分配、等价交换原则,而且严重地侵犯了生活资料的个人所有权。

到 1960 年,山东省粮食总产量降到 82.5 亿公斤,成为新中

---

① 吕景琳等著:《山东五十年发展史》(1949—1999),齐鲁书社 1999 年 9 月版,第 77 页。

② 《中共济宁地委关于因生活问题发生死人事件的报告》(1959 年 4 月 11 日),山东省菏泽市档案馆藏菏泽地委档案,全宗号 9,第 173 卷(永久)。

国成立后年产量最低的一年。粮食收不敷支,库存急剧减少,最少时全省只有2亿多公斤,济南、青岛等主要城市仅有5天的可供量。油料生产也受到很大影响。其中花生平均亩产量仅54公斤,是新中国成立后最低的一年,总产量只有2.1亿公斤。花生收购急剧减少,食油购销入不敷出,山东省的国家食油储备减少到2142万公斤的最低限度,德州、惠民等地区的油票无力兑现,油脂供应困难。<sup>①</sup>

农业产量之所以大幅度下降,经常被说成天灾。实际上,山东1959年和1960年两年并无大灾。据1950年至1979年28年间的气象灾害记录,成灾面积2000万亩以下的有11年,2000万亩—4000万亩的有10年,4000万亩以上的有7年。而1959年、1960年两年成灾面积均为1700万亩—1800万亩,属于轻灾年份。<sup>②</sup>

因此,农业产量减产多属于人为因素。主要原因有:

1. 人力减少。自“大跃进”以来,大批人力投入工业战线,农村劳力下降20%;在农村劳力中大多数又在修水利,到1960年夏尚有近1/3未撤回农业;而且,由于连年粮荒,劳动力体质下降,生产效率低下。

2. 牲畜减少。山东省1960年的大牲畜头数比1957年减少33.2%,又由于缺乏饲料,大部分牲畜十分瘦弱,失去生产能力;生猪存栏头数减少40.9%。这对于靠牲畜耕地、靠生猪积肥的山东省农业是巨大损失。

3. 播种面积减少。1959年和1960年,全省荒地共5000万亩—6000万亩,如果以每亩产量120斤计算,少收60亿斤—70亿斤。

4. 经营不善。从事农作的人力、畜力和肥料下降一半,影响

---

① 山东地方史志编撰委员会:《山东省志·粮食志》,山东人民出版社1994年1月版,第7页,82页。

② 吕景琳等著:《山东五十年发展史》(1949—1999),第98页。

了耕作质量和田间管理,造成土地贫瘠、草荒严重、虫灾泛滥。

5. 过度征购粮食。在“反右倾”旗帜下,大反瞒产私分,征了过头粮。1959年征粮70亿斤,比产量相当的1953年多征27亿斤,加上人口增长等因素,农村人均口粮由260斤降到200斤。

另外,此时为偿还苏联债务,出口两亿元的食品和7400万元肉类,按当时价格约近20亿斤原粮、2000万斤肉类,也对山东省人民的生活造成不利影响。

农业和社会危机最根本的原因是经济工作的“左”倾指导思想以及各种政治运动的冲击,使一直未能很好解决的人民公社体制问题更加混乱,打击了社员的生产积极性。由于“反右倾”调门不断提高,山东省各地方干部由生产队所有制向公社所有制过渡的情绪普遍增长,不顾客观条件争先“过渡”的现象,即“平调”现象再度普遍发生。

据不完全统计,从1959年—1960年8月,山东省非正常死亡人数达65万人,患水肿、干瘦等疾病者达420万人,全省缺粮人口共1596万人,每人全年平均口粮只有142.7斤,处于严重的饥饿线上。<sup>①</sup>1959年山东省人口出现新中国成立以来第一个负增长年,比1958年净减少48万人;死亡率达到18.19%,比常年高6.7%。1960年人口自然增长率再次出现负增长。全省人口比1959年净减185万多人,死亡率高达23.6%。

粮荒也直接导致了山东省农村人口外流现象严重。仅以济宁地区为例,从1958年11月—1959年4月6日,据不完全统计,外流农民达344355人,主要流入东北、青藏、新疆等地。外流人口中,基层干部达6800多人,主要是上面压得紧,他们无粮可交,带头外逃。群众吃不饱,乃至饿死人,严重影响了党、政府

---

<sup>①</sup> 当代中国丛书:《当代中国的山东》,中国社会科学出版社1989年版,第193页。

和群众的关系。同时农村人口大量外流,不仅农业生产受到损失,而且政治上也造成不良影响,出现了抢劫、卖婴、弃婴和不正当婚姻等严重问题,影响社会稳定。<sup>①</sup>

## 二、工业方面

1958年8月17日—30日,中共中央在北戴河召开政治局扩大会议。会议认为农业产量已经过关,党的工作重点必须转移到工业上来,不切实际地确定了工业生产的高指标,决定1958年的钢产量比1957年翻一番,即由535万吨猛增到1070万吨,同时规定1959年的指标为2700万吨—3000万吨。这个决定把工业“大跃进”推向高潮。

为了完成工业高指标,北戴河会议还规定了各省必须完成的钢铁指标,确定山东省1958年钢铁生产计划数是生铁75万吨,钢25万吨。但山东省钢铁生产落后,1957年山东省钢产量仅为2万吨,生铁生产还是空白。截至1958年8月22日,山东省生铁生产仅完成计划的2.03%,钢仅完成计划的1.38%。要在剩余4个月时间内完成90%多的任务,通过正常途径显然是不行的。

为完成任务,山东省提出一切以钢铁为中心,不惜一切确保“钢铁元帅升帐”。凡因领导不力,钢铁任务未完成的地区和部门负责人,都要受到严厉的处分,直至开除党籍。就这样,在“以钢为纲”的口号下,整个山东陷入大炼钢铁的热浪中。

但实践的结果却是以全民大炼钢铁为中心的工业“大跃

---

<sup>①</sup> 《中共济宁地委关于因生活问题发生死人事件的报告》(1959年4月11日),山东省菏泽市档案馆藏菏泽地委档案,全宗号9,第173卷(永久)。

进”，给山东工业的发展造成了严重危害。

第一，钢铁生产不计成本，造成严重亏损。在矿石方面，以手工开采为主，矿山越挖越深，采剥量与矿石达到 10:1，每采一吨矿耗用 10 余个劳动力，无法保证冶炼需要。在煤炭方面，由于长期重开采轻掘进，寅吃卯粮，1959 年上半年 19 个国营煤矿中仅有 4 个矿正常工作，6 个矿采掘严重失调，有的根本没有工作面，靠吃煤柱过活，全省日产水平由 7 万吨降到 5 万吨。在质量和成本方面，1958 年底，虽然提前超额完成了钢铁生产指标，但在炼出的这些钢和铁中，有相当一部分土钢和土铁质量很差，含硫量很高，很难进行加工和使用，其中 4/5 的钢和一半的铁是废品，不能使用。另据统计，大炼钢铁时，全国共亏损十几亿元，而山东省的亏损竟高达 5.74 亿元，接近全国亏损总额的 1/2，相当于全省“一五”计划时期自筹基建投资总额的 1.28 倍<sup>①</sup>，且成本高达每吨四五百元至上千元，比国家牌价高 1 至 4 倍。1959 年上半年山东省共炼钢 60 余万吨，需补贴 1.2 亿元以上。钢铁生产的严重浪费造成惊人的财政亏损。1958 年除了占用私人的银行存款、企业资金和私人财产无力偿还外，全省历年结余的党团费也几乎用光了。到 1959 年年中，山东省财政超支 0.9 亿元，赤字 1.7 亿余元，全年 23.4 亿元的信贷指标已经贷出 23.1 亿元，全省流动资金仅数千万元，财政处于枯竭状态。<sup>②</sup>

第二，国民经济比例开始出现严重失调。特别是钢铁、机械等重工业的“跃进”，挤占了轻工业，破坏了农业生产。为了保证钢铁生产，轻工业所需的燃料、动力、钢材、木材等原材料以及运输能力等被挤占，大量的职工被抽调去参加大炼钢铁，这就使轻工业过分落后于重工业，产品质量下降，品种减少，造成市场上轻工业品严重不足。据济南、青岛 1959 年第一季度调查，计划

<sup>①</sup> 吕景琳等著：《山东五十年发展史》（1949—1999），第 82 页。

<sup>②</sup> 当代中国丛书：《当代中国的山东》（上），第 185—186 页。

购进商品,能够安排生产的仅54.5%,其中五金类全无,百货缺51%,化工缺76%,交电缺91%,煤炭木材缺45%,农业生产资料缺99.4%。手工业情况更糟糕,由于“大跃进”后手工业都转为国营企业,差不多陷于停顿状态。工业对农业的冲击影响了农业生产,反过来又限制了轻工业和手工业的发展。轻工业生产由于缺乏全面安排,特别是由于农副产品收购不起来,原料、材料缺乏,有的工厂面临停工,有的工厂减产,不仅影响国家财政收入和货币回笼,而且影响市场供应。农业和轻工业的萎缩又冲击了市场,大大影响了城市居民的生活。

第三,职工生活下降。工业“大跃进”以来,城市职工人数增加。到1958年底,山东省工业企业由1957年的34467个增加到125511个,其中全民所有制企业3593个,集体所有制121918个,职工人数大增。<sup>①</sup>但是粮食产量跟不上需要,致使职工不仅减少了口粮,肉食等副食品供应也更加紧张,自然会影响到职工生活。同时,由于只求数量,不重质量,昼夜不停地突击生产,使职工十分疲劳,生活也受到严重影响。

用牺牲农业来发展工业,不但农业垮了,到头来工业也垮掉了。1960年10月以后,工业生产的冒进已经是三鼓气竭,主要工业生产指标逐月下降,工业总产值仅完成全年的3.3%。铁矿石、生铁、钢、煤炭仅完成全年的9%~16%。

### 三、教育方面

1958年3月10日,中共山东省委第六次宣传工作会议在

---

<sup>①</sup> 山东地方史志编撰委员会:《山东省志·大事记》(中册),山东人民出版社1998年版,第765页。



济南举行。会议提出了“全线出击,展开竞赛,奋战百日,赶上形势”的文教工作“大跃进”口号。在“左”的错误影响下,教育事业盲目发展。

1958年与1957年相比,中学由1957年的1004所发展到3784所,在校学生由33.99万人发展到57.98万人;小学由52337所发展到64817所,在校学生由490.88万人发展到708.80万人。<sup>①</sup>

高等教育也不落后。1958年6月成立了山东省高等学校发展规划研究小组,确定1958年山东省新建和改建公办大学34所(普及性的民办高等学校不在内)。9月15日前后34所高等学校陆续开学。1958年和1957年相比,高等学校由7个增加到34个,招生由3122人增加到10004人,在校学生由12532人增加到19557人。<sup>②</sup>

另外,除了公办大学外,山东各地还不切实际地在工厂、农村办各种类型的高等学校。如菏泽单县共13个乡,而县乡办大学共15所。县委办起了单县大学,这所大学共分师范专科、农业、工业、家禽饲养、农田水利、林业和昆虫七个科系。县委书记任校长,各分局局长分别任各系科主任。各乡也分别举办了红专学院或农业大学、跃进大学,13个乡共办14所大学,工人、农民当教授。所有这些学校的建立对提高人民的文化水平曾起到一定作用。但由于发展过快、规模过大,超过了经济的负担能力,特别是超过了农业生产水平,也超过了教育本身的发展条件,影响了教育质量的提高,致使一些学校办学不久就垮掉了。

---

① 山东省统计局:《奋进的四十年》(山东分册),中国统计出版社1989年6月版,第290页、292页。

② 山东省统计局:《奋进的四十年》(山东分册),第288页。