



## 五、在科学发展观指导下建设生态文明

我国环境保护政策与战略的转型过程渗透着下面四条主线。第一，科学发展观的形成。从“发展是硬道理”到“发展是党执政兴国的第一要务”，到“以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观”的确立，说明社会经济发展现实的演变给上层建筑带来了深刻变化。科学发展观的形成和建设社会主义和谐社会的目标的确立是中国进入环境与发展战略转型的标志，也是指导和推动转型的总纲领。第二，走新型工业化道路。2002年召开的十六大，对以什么样的工业化模式来实现全面小康社会的目标问题给出了明确的回答，即要坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条符合以下项标准的新型工业化道路：科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥。第三，处理环境保护与经济发展关系的“三个转变”<sup>①</sup>。第四，经济发展从“又快又好”转向“又好又快”。党的十七大提出促进国民经济又好又快发展，加强能源资源节约和生态环境保护，增强可持续发展能力，把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置。

十七大报告提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，其中提出要“建设生态文明”。生态文明是人类社会

---

<sup>①</sup> “三个转变”最早由温家宝总理于2006年4月，在第六次全国环境保护大会上提出，后来被编入《国家环境保护“十一五”规划》中。见本书第

继原始文明、农业文明、工业文明后的新型文明形态。它以人与自然协调发展作为行为准则，要求建立健康有序的生态机制，实现经济、社会、自然环境的可持续发展，是与物质文明、政治文明和精神文明相并列的现实文明形式之一，着重强调人类在处理与自然的关系时所达到的文明程度。

建设环境友好型社会是建设生态文明的具体体现和实践要求。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》指出：中国土地、淡水、能源、矿产资源和环境状况对经济发展已构成严重制约。要把节约资源作为基本国策，发展循环经济，保护生态环境，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进经济发展与人口、资源、环境相协调。推进国民经济和社会信息化，切实走新型工业化道路，坚持节约发展、清洁发展、安全发展，实现可持续发展。这是紧密结合我国国情，借鉴国际先进的发展经验，按照落实科学发展观、构建和谐社会和全面建设小康社会的要求做出的一项重大决策。

环境友好型社会是人与自然和谐的社会，通过人与自然的和谐发展来促进人与人、人与社会的和谐。建设环境友好型社会，就是要以环境承载力为基础，以遵循自然规律为准则，以绿色科技为动力，倡导环境文化和生态文明，构建经济、社会、环境协调发展的社会体系。

环境友好型社会由环境友好型技术、环境友好型产品、环境友好型企业、环境友好型产业、环境友好型服务、环境友好型学校、环境友好型社区等组成，主要包括有利于环境的生产和消费方式，无污染或低污染的技术、工艺和产品，对环境和人体健康无不利影响的各种开发建设活动，符合生态条件的生产力布局，少污染与低损耗的产业结构，持续发



展的绿色产业，人人关爱环境的社会风尚和文化氛围。

构建环境友好型社会，必须以资源环境可承载能力为基础，改变高消耗、高污染、低效率的经济增长方式，主动选择低消耗、少污染、高效率的生产体系；必须反对盲目消费、过度消费和奢侈消费，积极倡导绿色消费与合理消费，建立可持续消费体系；必须抛弃浪费资源、破坏环境的能源技术，加快开发更新替代自然资源、保护环境的绿色技术，建立环境友好型的科技体系；必须大力宣传环境文化和生态文明，动员社会各方面的力量依法参与和监督环境保护，将全社会生态文明的共识转变为人民群众的自觉行动，形成民主科学的决策体系；必须切实解决危害群众健康的环境问题，维护群众环境权益，补偿群众环境利益，妥善化解因环境问题而造成的社会矛盾，促进全社会公平正义。简言之，构建环境友好型社会就是在全社会形成不损害环境、有利于环境的生产和生活方式。可以说，环境友好型社会既是一种环境伦理观念，也是经济社会发展和环境保护的实践指南。

### （一）发展循环经济

发展循环经济，是建设资源节约型、环境友好型社会和实现可持续发展的重要途径。发展循环经济是缓解我国资源约束矛盾的根本出路，是从根本上减轻环境污染的有效途径，是提高经济效益的重要措施，符合科学发展观的以人为本、实现可持续发展的本质要求。发展循环经济，要大力推进节约降耗，提高资源利用效率；推行清洁生产，从生产和服务的源头减少污染；加强资源能源综合利用，开发可资利用的再生能源；发展环保产业，为提高资源能源使用效率提

供科学技术保障。建立健全循环经济发展模式，应该从微观、宏观两个层面入手，同抓共管。微观层面上，要转变公民个人不节约、不环保的生活方式、消费模式；提供合理的激励机制以促进企业转变高消耗、低产出、不经济的生产方式、经营模式；大力开展循环经济的宣传教育，增强公民个人、企业管理者、各级领导干部的节约意识和环境保护意识，在全社会形成循环经济意识；大力促进资源节约型技术的开发与利用。宏观层面上，国家应该搞好规划，把发展循环经济放在重要位置；完善环境保护的经济调节机制，制定和完善有利于环境保护的价格、财税、投资、贸易、土地和政府采购等政策；加快研究建立以资源生产率、资源消耗降低率、资源回收率、资源循环利用率、废弃物最终处置降低率等为基本框架的循环经济评价体系，并将之纳入国民经济和社会发展规划；综合使用经济、法律、行政手段，完善国家的环境宏观调控职能，加快产业结构、产品结构、消费结构调整；结合我国国情，借鉴国外经验，研究建立完善的环境经济法律法规体系，形成有利于促进循环经济发展的政策环境。

## （二）加大环境保护力度

加强环境保护工作，要加强领导，落实任务，从八个方面采取有效措施。一是落实环境保护责任制。地方政府要对环境质量负总责，将环境保护目标纳入经济社会发展评价和干部政绩考核范围。要建立环境保护工作问责制。二是实行污染物排放总量控制制度，制定污染物排放总量控制计划，并层层分解，落实到基层和重点排污单位。三是加强对建设项目的环评，将环境因素更为系统地纳入宏观战略



决策，以此协调经济发展与环境保护的矛盾，使产业发展、生产力布局与区域资源禀赋、环境容量和生态功能相一致。四是制定区域开发和保护政策。根据不同地区资源环境承载能力，规制国土空间开发秩序。五是加大环境执法力度。建立完备的环境执法监督体系，有法必依，执法必严，违法必究，严厉查处环境违法行为。六是用改革的办法解决环境问题。注重运用市场机制促进环境保护，建立能够反映污染治理成本的排污价格和收费机制，完善生态补偿机制。七是进一步增加环境保护投入。要把环境保护投入作为公共财政支出的重点，保证环境保护投入增长幅度高于经济增长速度。八是不断加强环境保护监管能力建设。建立先进的环境监测预警体系，切实提高突发环境事件的处理能力，加强环境保护队伍建设。要大力开展环境宣传教育，增强全民环境保护意识，在全社会形成保护环境的良好氛围。

### （三）完善环境经济政策

在资源税、消费税、进出口税改革中充分考虑环境保护要求，探索建立环境税收制度，运用税收杠杆促进资源节约型、环境友好型社会的建设。发挥价格杠杆的作用，建立能够反映污染治理成本的排污价格和收费机制，有条件的地区和单位可实行二氧化硫等排污权交易制度。实现环境成本内部化，促进企业减少排污量，提高环境污染治理效果。全面征收城市污水、生活垃圾、危险废物和医疗废物处理处置费及放射性废物收储费，保证治理设施和收储设施正常运行。加大排污费征收和稽查力度，进一步完善排污收费制度。加快市政公用事业改革，鼓励各类企业参与环境保护基础设施建设和运营，推进污染治理市场化。完善信贷政策，对有偿

还能力的环境基础设施建设项目和企业治污项目给予贷款支持。探索建立环境责任保险和环境风险投资。积极扩大利用外资渠道，继续争取国际组织和外国政府无偿援助和优惠贷款。完善生态补偿政策，建立生态补偿机制。

#### **（四）不断培育环境友好的价值观氛围，将国家积极领导与公众主动参与结合起来**

建设环境友好型社会，必须首先调整和改造仍在支配我们社会生活的一些不利于环境保护的思想观念和价值标准。培育环境友好的价值观氛围，要树立尊重自然的价值观和道德观，通过教育、文学、艺术和科学技术等方面的支持和协助，使环境友好型社会的理念成为全社会的共识和奉行的价值观。要继承并发扬我国传统文化中优秀的环境伦理道德观念，反对不符合国情、不利于可持续发展的铺张浪费观念。要充分挖掘、学习、吸收、利用马克思主义自然观和发展观，从进一步提高党的执政能力，使人与自然和谐的原则渗透到所有社会、经济、政治、文化工作之中。要大力弘扬环境保护公益观念，改变“大锅饭”式的环境、资源意识，使公众充分认识到尽管资源、环境属于公共领域，但个人的无休止的使用最终会损害个人和集体的利益，造成“公地的悲剧”。

#### **（五）积极开展环境保护国际合作**

环境问题不仅是一个国家的问题，而且是一个全球问题。我国应该把环境保护作为对外开放的重要领域，继续扩大对外开放，在国际环境事务中发挥更加积极的作用；坚持“共同但有区别的责任”原则，积极参与国际环境公约和



WTO 环境与贸易谈判，维护我国和广大发展中国家的环境权益，履行相应的国际义务；巩固并深化与重要大国、大国集团、传统友好国家的环境合作，重点加强与周边国家的环境合作，扩大与发展中国家的环境合作，继续深化与联合国环境规划署、世界银行、全球环境基金等国际组织的合作；引进国外资金、技术和管理经验，提高我国环境保护技术和管理水平，推动我国环境保护设备和技术走向国际市场，加强自主创新能力。

### 参考文献

[1] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗. 北京：人民出版社，2007

[2] 中国环境与发展回顾与展望高层课题组. 中国环境与发展回顾和展望. 北京：中国环境科学出版社，2007

[3] 中国环境与发展国际合作委员会、中共中央党校国际战略研究所. 中国环境与发展：世界挑战与战略抉择. 北京：中国环境科学出版社，2007

[4] 马凯. 贯彻和落实科学发展观大力推进循环经济发展——在全国循环经济工作会议上的讲话（摘要）. 江西能源，2005（1）

[5] OECD 著，曹东等译. 环境绩效评估. 北京：中国环境科学出版社，2007

[6] 秋石. 走中国特色可持续发展之路. 求是，2003（23）

[7] 解振华. 努力建设环境友好型社会. 求是，2005（23）

[8] 张宇. 当代中国经济. 北京：中国人民大学出版社，2007

[9] 谢富胜. 在可持续发展中追求代际和谐. 当代经济研究，2007（11）

[10] 赵杰. 党的历史方位与党的发展观. 中国青年报，2003 - 07 - 06

[11] 杨志. 对循环经济研究的理论思考——基于马克思主义经



济学视角. 教学与研究, 2007 (11)

[12] 沈国明. 21 世纪生态文明: 环境保护. 上海: 上海人民出版社, 2005

[13] 潘利红、李韬、周新华. 中国共产党发展观变迁研究. 北京: 中共党史出版社, 2008

[14] 蔡昉. 科学发展观与增长可持续性. 北京: 社会科学文献出版社, 2006

[15] 江泽民论中国特色社会主义 (专题摘编). 北京: 中央文献出版社, 2002

[16] 中国科学院可持续发展战略研究组. 2006 中国可持续发展战略报告. 北京: 科学出版社, 2006

[17] 国家环境保护总局、中共中央文献研究室. 新时期环境保护重要文献选编. 北京: 中央文献出版社、中国环境科学出版社, 2001