

## 第十节

### 全国苏区发展的基本格局

#### 一、全国苏区发展的总体态势

中国各苏区的发展,在时间上有先后,在空间上有盈缩,总体上是一个不平衡、有起伏的状态。1931年11月建立中华苏维埃共和国及其临时中央政府前后,大体上形成了全国苏区的基本格局。这个格局是:以中华苏维埃共和国临时中央政府所在的中央苏区为核心,以与中央政府联系的疏密为标准,构成紧密环绕和相对独立的两大苏区圈,即由赣东北(闽浙赣)苏区、湘赣苏区、湘鄂赣苏区组成的紧密环绕圈,由鄂豫皖苏区、湘鄂西苏区以及琼崖、左右江、闽东、陕甘边、陕北等苏区组成的相对独立圈(1932年后还有川陕苏区、湘鄂川黔苏区)。到1934年1月第二次全国苏维埃代表大会召开前后,中国苏维埃运动的发展大体达到高峰。这个时期的基本格局和各苏区的发展盈缩状况,基本反映了当时全国苏维埃运动发展的总体态势。

全国苏维埃运动的发展,主要体现在各苏区实行和推进苏维埃建设、土地革命、武装民众、建设红军、劳动政策、财政政策、经济政策、文化建设、婚姻制度等苏维埃基本政策方面。苏区各地各级实施苏维埃政策,当时既充分肯定中华苏维埃“中央执行委员会及人民委员会在两年间是正确的执行了第一次全苏大会的各种决议,使苏维埃在各方面都获得了极大的成绩”,特别是持续不断地粉碎了国民党的四次“围剿”以及“苏区的扩大与巩固,工农红军数量质量上的增加与提高,苏维埃建设的伟大成绩”<sup>①</sup>;也明确认为“各级苏维埃在其组织与工作上,是有了极大的进步与成绩”,比如苏维埃的组织比较充实,吸收来

<sup>①</sup> 《第二次全国苏维埃代表大会关于中央执行委员会报告的决议》(1934年1月),见《中共中央文件选集》第10册,中共中央党校出版社1991版,第649页。

参加苏维埃工作的工农积极分子大大增加(如上杭的上下才溪二乡各吸收 110 人,瑞金的石水乡吸收了 118 人,兴国的长冈乡也吸收了 100 余人来参加乡苏下各委员会的工作,并建立了许多村的委员会)。苏维埃对于武装工农的工作,有了极大的成绩,基本苏维埃(乡苏市苏)的工作,更为深入。群众参加苏维埃选举的人数日益增加,平均在 75% 以上,有的达到 95%。在许多地方苏维埃机关之内,开展了反对官僚主义的斗争。苏维埃的工作方式有了相当的改善。特别是“在中央苏区,如兴国全县的大部分区乡,瑞金胜利公略上杭长汀等县的一部分区乡,在闽浙赣如弋阳横峰上饶德兴等县的许多区乡,在湘赣如永新等县的一部分地方,苏维埃工作是得到极大的成绩”,被认为是苏区的模范。“所有这些,都使广大工农劳苦群众更进一步认识苏维埃是工农自己的政权机关”<sup>①</sup>。这个时期苏区的发展,也存在着不少的缺点和不足。对此,当时各苏区往往都有可称严厉的自警和批评。概括地看,除了后面将要叙述的“左”倾错误政策,主要还有:第一,“苏维埃工作的进展各地还不一致”,各苏区的发展颇不平衡。当时,在肯定成绩的同时,也批评中央苏区的粤赣省、闽赣省和湘鄂赣苏区的大部分地方及其他苏维埃省县的一部分地方,“则苏维埃工作还是很差。在这些地方,苏维埃吸收群众参加工作的成绩,还是非常的不能[够],特别是劳动妇女参加苏维埃工作的,还是不多。群众对于代表的撤回权的行使,还是很少。市乡代表会议制度,还未能很好的建立起来。尚未能充分运用集体讨论,严密分工,与个人负责的制度。在苏维埃机关内还存在着官僚主义,对于下面群众的情形,还是了解得极不充分”<sup>②</sup>,等等。第二,各苏区间联系不大紧密,临时中央政府对各省苏维

<sup>①</sup> 《苏维埃建设决议案》(1934 年 1 月第二次全国苏维埃代表大会通过),见《中共中央文件选集》第 10 册,第 637 页。

<sup>②</sup> 《苏维埃建设决议案》(1934 年 1 月第二次全国苏维埃代表大会通过),见《中共中央文件选集》第 10 册,第 637—638 页。

埃政府的领导存在不足,特别是对距离遥远的鄂豫皖、湘鄂西、川陕等苏区的联系与指导,更是缺乏。为此,1934年1月召开的第二次全国苏维埃代表大会,曾要求“必须加强苏维埃中央政府对于全国各个苏维埃区域的集中和统一的领导,使各苏区在统一的意志之下更能互相呼应和配合行动”<sup>①</sup>。“中央政府必须用一切办法加强对各省苏的领导。为使苏维埃的工作更能深入群众,省的苏维埃的工作必须加强。省苏维埃执行委员会,是中央政府与各〈县〉苏维埃的连锁,各个省苏执行委员会主席团及其下的各部,必须深切的去了解各县的苏维埃工作,经常检查各县苏维埃的执行委员会及其各该部对于战争动员工作和其他一切苏维埃工作的执行情形,监督各县对于苏维埃法令及上级决议案的澈底的实施。大会责成中央政府用大力去加强各省,特别是工作落后的省份的苏维埃工作,建立对于闽浙赣,湘赣,湘鄂赣各省苏维埃的更加密切的领导关系,并设法与鄂豫皖,湘鄂西及川陕等省取得联系。中央政府对于各省苏维埃,应该有经常的具体的活泼的工作指示与工作检查”<sup>②</sup>。造成这两大不足的原因,固然主要是主观努力不够,但客观上也与连续不断的战争环境、各苏区相隔较远、交通不便等有关。

这个时期,从事苏维埃运动的人们,对苏维埃政权及其发展前景,抱有极大的自信和高度评价。他们提出了以苏维埃救中国、“建立独立自由的苏维埃新中国”的命题,宣称“只有苏维埃政权能够挽救中国于沦亡,使全中国民众得到澈底的解放。苏维埃政权以革命的手段,把地主阶级的土地给农民,把八小时工作与工人监督生产权给工人,把一切民主的自由权利给民众,把民族的解放给所有被压迫的中国人与中国境内弱小民族。自第一次全苏大会到现在,苏维埃政权的

<sup>①</sup> 《第二次全国苏维埃代表大会关于中央执行委员会报告的决议》(1934年1月),见《中共中央文件选集》第10册,第650页。

<sup>②</sup> 《苏维埃建设决议案》(1934年1月第二次全国苏维埃代表大会通过),见《中共中央文件选集》第10册,第639页。

一切设施,充分证明苏维埃是反帝国主义的土地革命的唯一领导者。它在全中国民众前面清楚的指出:苏维埃的道路是中国民族与社会的解放的唯一的道路”<sup>①</sup>。这种自信和评价,成为当时全国苏维埃运动发展的强大动力,也鲜明地体现了这一运动的现实目标和思想价值。

大体上从1932年起,全国苏区的发展出现较大的盈缩态势。红四方面军的退出鄂豫皖苏区、红三军的退出湘鄂西苏区,特别是红一方面军1934年的退出中央苏区,苏区的发展在南方因强敌的进攻遭遇重挫,而重心逐渐北移,相继有川陕苏区、湘鄂川黔苏区和陕甘苏区的崛起。特别是陕甘苏区,不久后因中共中央、中华苏维埃共和国中央政府和主力红军的进入,成为中国苏维埃运动的新的中心和重地。

## 二、全国各苏区的地域与人口构成

全国各苏区的地域和人口,总起来看,是一个相当可观的规模。

中央苏区占地最广、人口最多,又因为是中华苏维埃共和国党政军首脑机关所在地,因而成为全国苏维埃运动的大本营和指挥部,成为全国苏维埃运动的中心区域。自然,中央苏区的区域范围,有一个历史的变化。1930年10月24日,中共中央决定将湘鄂赣苏区和赣西南苏区联合为中央苏区,这个计划后未实现。1931年4月,中共中央决定将闽粤赣(闽西)苏区与赣西南苏区联合,组成中央苏区,这个计划到10月间实现,两块苏区完全连成一片。但赣西南苏区由于1931年7月设立湘赣苏区,根据中央指示,江西省赣江以西各县苏区归新成立的湘赣省管辖,赣江以东的赣东南苏区归中央苏区江西省管辖,赣西大多数苏区地域由此被划入湘赣苏区,与闽西相连的,便只是赣南和原赣西苏区的少数地方。因此,中央苏区的地域范围,也常说成赣南闽西。中央苏区1933年时,设有4个省,其中江西省委、省苏维

<sup>①</sup> 《第二次全国苏维埃代表大会宣言》(1934年2月1日),见《中共中央文件选集》第10册,第661—662页。

埃政府先后设在兴国县、宁都县；福建省委、省苏维埃政府先后设在龙岩县、长汀县；闽赣省委、省苏维埃政府先后设在江西黎川县、福建建宁县；粤赣省委、省苏维埃政府设在会昌县（1934年还增设了赣南省，省委、省苏维埃政府设在于都县）以及瑞金中央直属县。全苏区的人口，1933年高峰时约有450万人。

中央苏区和先后建立的湘赣、湘鄂赣、闽浙赣、鄂豫皖、湘鄂西、琼崖、左右江、闽东、川陕、湘鄂川黔、陕甘边、陕北等苏维埃区域，共同构成了中华苏维埃共和国的版图疆域。由于红军“作战线的不固定，影响到根据地领土的不固定。时大时小时缩时伸是经常的，此起彼落也往往发生”<sup>①</sup>，所以，除基本区域比较固定外，各苏区的边境和人口始终处于变动不定的状态。以这时存在的各苏区发展高峰时的计算，其地域及人口状况大体如下：

湘赣苏区：湘赣苏区由井冈山革命根据地发展而来，包括江西省赣江以西株萍路以南和湖南省东南边界各县。湘赣苏区（设立湘赣省）的工作，受中共苏区中央指导，同时受中共中央直接领导，是与中央苏区联系紧密的苏维埃区域。主力红军为红六军团。湘赣苏区比较稳定巩固的时期有10个县，面积约2.8万平方公里；加上15个游击区域县，纵约906里，横约1076里。全苏区的人口据考证有100余万（包括游击区达到250余万）。省委、省苏维埃政府设在江西永新县。

湘鄂赣苏区：湘鄂赣苏区地处三省边境，设立苏区湘鄂赣省，是与中央苏区联系紧密的苏维埃区域。主力红军为红十六军。全省辖有修水、阳新、万载、平江、浏阳、铜鼓、宜萍、宜丰、通山、通城、大冶、鄂城、瑞昌、武宁、崇阳、咸宁、蒲圻、嘉鱼等18个县苏维埃政府。其区域范围包括湘鄂赣3省边境20余县，有时还延伸到湖南的醴陵县、长沙县、临湘县，湖北的嘉鱼县和江西的上高县、靖高县、安义县、永修县等一部分地区，面积东西300余里，南北六七百里，比较稳定的苏区人口有100万。

<sup>①</sup> 《中国革命战争的战略问题》，《毛泽东选集》第1卷，第229页。

省委、省苏维埃政府先后设在湖南平江县、江西修水县和万载县。

赣东北(闽浙赣)苏区:该苏区地跨相邻四省,起初设赣东北省,不久扩大改称闽浙赣省,是与中央苏区联系紧密的苏维埃区域。主力红军为红十军。闽浙赣苏区全盛时期,其范围包括赣东北的弋阳、横峰、乐平、上饶、德兴、玉山、万年、余干、余江、贵溪、资溪、金溪、铅山、广丰、婺源、浮梁(景德镇)、鄱阳、彭泽等18县,闽北的邵武、光泽、崇安、浦城、建阳、松溪等6县,浙西的开化、常山、江山等3县,皖南的屯溪、休宁、石埭、太平、祁门、至德、歙县等7县。加上游击区,整个闽浙赣苏区范围,地跨闽、浙、皖、赣4省边境52个县,约1.5万平方公里土地、100多万人口。省委、省苏维埃政府设在横峰县葛源。

鄂豫皖苏区:鄂豫皖苏区位于湖北、河南、安徽三省边界的大别山区,距离中央苏区较远,与临时中央政府的联系不很紧密,是相对独立的苏维埃区域。设立苏区鄂豫皖省,省委、省苏维埃政府先后设在湖北黄安(今红安)七里坪、河南新县。主力红军为红四方面军。苏区全盛时期建立有26个县级苏维埃政权,面积4万余平方公里,人口350万,红军达45000余人,地域范围、人口和红军兵力仅次于中央苏区。

湘鄂西苏区:湘鄂西苏区位于湖南、湖北两省西部边界地区,距离中央苏区较远,与临时中央政府的联系不很紧密,是相对独立的苏维埃区域。设立苏区湘鄂西省,中共中央湘鄂西分局和省委、省苏维埃政府设在湖南监利县瞿家湾。主力红军为红三军。湘鄂西苏区最盛时拥有湘西、鄂西20多个县的地域,约2万平方公里土地、100多万人口,红军和地方武装约3万余人。

川陕苏区:川陕苏区位于四川、陕西边界地区,是1932年12月红四方面军主力自鄂豫皖根据地转移至川北后创建的相对独立的苏维埃区域。设立苏区川陕省,以通(江)南(江)巴(中)为中心,西北军委和川陕省委、省苏维埃政府设在四川通江。全苏区最盛时的范围包括有20多个县政权,约600万人口。主力红军为红四方面军,约8万余人(后离开川陕苏区时达10万人)。川陕苏区是继鄂豫皖苏区后,仅

次于中央苏区的全国第二大苏区。

**湘鄂川黔苏区:**湘鄂川黔苏区是红三军(红二军团)退出湘鄂西苏区、红六军团退出湘赣后,合力创造的一块新苏区,位于湖南、湖北、四川、贵州四省边界地区,以湖南的永顺、桑植和大庸为中心。设立苏区湘鄂川黔省,省委、省苏维埃政府先后设在大庸县、永顺县、桑植县。主力红军为红二军团、红六军团,约 17000 余人。

**西北苏区:**西北苏区位于陕西北部 and 陕西、甘肃边界地区,由陕甘和陕北苏区组成。曾设立苏区陕甘省、陕甘省等。主力红军为红二十六、二十七军及其后由鄂豫陕苏区北上的红二十五军(三支红军后合组为红十五军团)。苏区曾发展到近 20 个县的地区,人口 90 多万。西北苏区其后成为中央红军和二、四方面军长征的落脚点,全国苏维埃运动新的中心。

总之,据有关资料粗略统计,中华苏维埃共和国所统辖的 12 块苏维埃区域,总面积共 40 余万平方公里,总人口共约 3000 万人。

中华苏维埃共和国各苏区面积、人口一览表<sup>①</sup>

苏区名称	面积	人口	说明
中央苏区	8.45 万平方公里	453 万	1933 年夏秋间统计
湘赣苏区	2.8 万平方公里	100 余万	1932 年统计
湘鄂赣苏区	不详	约 300 万	1932 年春
赣东北(闽浙赣)苏区	数万平方公里	数百万	无精确统计
鄂豫皖苏区	4 万余平方公里	350 余万	1932 年夏统计
川陕苏区	4.2 万平方公里	500 余万	1933 年秋
湘鄂西苏区	不详	约 370 万	1932 年春,含游击区
湘鄂川黔苏区	不详	约 200 万	1935 年 9 月,含游击区

<sup>①</sup> 参见《中国革命老区》第 265 页,中共党史出版社 1997 年版。引自舒龙、凌步机《中华苏维埃共和国史》第 158—159 页,江苏人民出版社 1999 年版。