

我要把我这些年来在农村经过思考且在实践中有所获益的事情写出来，我要把我这些年来在农村经过思考并以为极有价值的事情写出来，我要把我这些年来在农村常常碰到、常常困扰我而我又十分无奈的事情写出来。

我用我全部的真情，用我作为一个农民的儿子对农民对农村大地的无限热爱写这本书，我要告诉不同阶层的人们，解决“三农”问题要靠上面的政策，也要靠下面的操作，更要靠农民自身的不懈努力。我没有资格也没有能力为积重的“三农”开具处方，但我作为政策的执行者、农村社会发展和管理的组织者，我的感受滋润了我的眼光，使我无法放弃对农村的批判。

二

可我真的不知道用什么方式来表达。我曾经以我的经历为素材写过一部纪实性作品,我把书名拟定为《中国乡镇问题报告》,可我却一直不敢拿出去示人。个中原由,除了怕给自己增加不必要的麻烦外,还有一个很重要的问题,就是以我一人之经历冠以中国乡镇问题,怕方家指责。而实际上我却固执地认为,我所经历的中国农业税改革前后的这个时期,正是中国乡镇问题集中暴露并昭示前景的重要时期,我所经历的正是中西部地区普遍都有的问题,具有一定的典型性。

所以我肯定不能沿用纪实文体了,但我更不愿意用理论说教的方式来做这件事情。我只能用我自己的方式,用我自己更为直白的语言和随意的方式,告诉大家这个很多人熟悉的领域一些不为人重视的方方面面。

三

然而,我又应该从何说起呢?我生长在赣中平原的农村,艰苦的农村生活没有给我田园牧歌的浪漫情怀,却给了我严谨执著的求索精神。参加工作以后我又辗转回到农村,所不同的是,我是带了治理农村的职责而来。3年乡镇长,8年乡镇党委书记,让我对农村有了更多无法释怀的情结。2009年6月9日,当我离开农村的时候,我站立高楼,远眺田野,不禁心潮起伏,万千景象涌上心头。

有人问我,你眼中的农村是一种怎样的状态呢?我说,如果

“村”是一个有着粗俗意义的词 ,那么“庄”则是粗俗的一群人。这样定义农村肯定不妥 ,但这种感觉的确如我日日与之亲近的村庄 ,它们散落于山冈、田畴 ,或几户 ,或几十户 ,或上百户。我说 ,这的确就是我的农村、我的村庄。

治理农村 ,必先治理村庄 ,抑或这就是我的村庄主义 ?

那么我就从村庄说起。

2009年 6月 9日

写在
前面的
话



序 1

徐勇

写在前面的话 1

第一部分 农村从纷乱秩序中突围

一、奈何城市资本“入侵”农村 2

二、挑战农村宅基地现状 8

三、博弈农村水资源管理体制 13

四、农村公共领域成长问题 22

五、村庄性财产的自治问题 27

六、农地所有权归属问题 31

七、农地经营权异变的忧思 38

八、农地流转的负面问题 44

九、土地入股为何难破题 49

十、帮助农民建设村庄 54

十一、小城镇大战略 61

十二、热议农村污染 65

十三、农村债务冷思考 69

十四、金融新政能否催生农村自己的银行？ 73

十五、实行城乡一元生育政策 77

第二部分 农民在自觉改造中新生

一、农民收入现状及增收问题 82

二、农民减负的深层次问题 88

三、农民权利(上) 94

四、农民权利(下) 98

五、农民权益(上) 105

六、农民权益(中) 110

七、农民权益(下) 114

八、谁能真正代表农民的利益 120

九、农民义务 124

十、农民人格 129

十一、农民道德力元素 134

十二、改造农民与农民改造 139



第三部分 农业无法与传统决裂

- 一、直补难以调动种粮农民积极性 ∠150
- 二、林改可能出现的问题及政策补正 ∠155
- 三、非农业时代的农业问题 ∠160
- 四、县域经济“非农化”思潮的批判 ∠166
- 五、关于中国粮食问题的底层意见 ∠171
- 六、关于农业规模化路径的思考 ∠176
- 七、“消灭农村”论批判 ∠182
- 八、农村文化结构的合理嬗变 ∠187
- 九、政策调整与体制创新 ∠190
- 十、期待田园牧歌 ∠197

第四部分 树立乡政与改良村治

- 一、村治民主在法律层面的思考 ∠206
- 二、村治民主在操作层面的反思 ∠211

三、自治的传统认同与民主的现实需要	∠217
四、集体经济组织的法人地位及权力运作	∠221
五、打造未来村庄性社区	∠226
六、乡镇无奈行政	∠231
七、关于乡镇职能的再认识	∠237
八、关于乡镇党委执政能力建设的思考	∠244
九、“三农”新政背景下乡镇地位	∠249
十、把握乡镇工作的脉搏	∠253
后记	∠256