

# 第 1 章

## 概 述

### 1.1 研究背景

生态文明与社会主义物质文明、精神文明、政治文明一同被列为构建和谐社会的重要内容,已成为我国未来发展的重要战略理念,这在我国社会发展史上还是第一次。

这表明,一方面生态环境日益为人们所重视,保护我们居住的家园,改善我们生活的环境成为人们自觉的行动;另一方面,随着人口的增加和工农业的快速发展,森林破坏、水土流失、湿地萎缩、气候异常、土地沙化、自然灾害频繁等造成的资源短缺和生态环境恶化已成为世界各国经济发展所面临和着手解决的重大问题。

宁夏、内蒙古、陕西、甘肃四省(区)毗连区(以下简称“毗连区”),位于我国西北地区的东部,是我国重要的能源重化工基地,蕴涵有丰富的自然资源和旅游资源。如毗连区内的陕西省神木县蕴涵有丰富的煤炭、石油资源,被誉为中国的“科威特”;内蒙古的鄂尔多斯煤炭、石油、天然气资源相当丰富,是中国重要的能源

重化工基地;宁夏的宁东煤炭重化工基地已经列为国家能源发展规划中。毗连区内人文遗产随处可见,人文资源浩繁巨大。早在3万年以前这里就有人类活动,留下了大量的历史遗迹,是我国重要的人文历史旅游地。同时也应当看到,毗连区内的生态环境复杂,除了局部地区外,大部分地区干旱少雨,蒸发量巨大,南北东西的区域生态环境差别很大。在这一区域的一些局部地区,如祁连山、六盘山、罗山等著名山脉森林茂密,气候湿润,动植物资源丰富,其独特的地理位置和巨大的生态功能对这一区域南部的黄土高原生态环境有着重要的影响。但毗连区内的北部地区被巴丹吉林沙漠、腾格里沙漠和毛乌素沙漠所包围,是典型的沙漠型干旱气候。

宁夏、内蒙古、陕西、甘肃四省(区)毗连区又是我国生态环境最为恶劣的区域之一。毗连区内由于人类对自然植被的不合理开发、破坏性开发,造成毗连区内植被覆盖率低,水土流失严重,干旱频繁,水资源短缺,生态环境脆弱,加之人口过快增长,产业结构不尽合理,严重制约着毗连区的经济社会发展与人口、资源、环境之间的和谐关系。

21世纪初以来,在西部大开发的推动下,毗连区全面实施了退耕护还林(草)工程,采取补偿的办法使大批农牧民搬出了保护区。经过近十年的发展,毗连区的生态环境得到有效改善,植被得到恢复,最明显的是黄河水量每年都有所增加。通过实施封山禁牧、退耕还林(草)工程,也增强了人民群众的生态环保意识,改变了广大农牧民的种植、养殖结构,增加了农牧民的收入,达到了人与自然和谐、双赢的目的;基本形成了我国西部生态屏障的格局,草原植被得到初步恢复,沙尘天气明显减少,防沙治沙工程和技术取得巨大成就。

同时也应当看到,随着毗连区广大区域内发现大量整装性的煤炭、石油、天然气等资源,能源开发成为毗连区当地政府重中之重的头等大事。我国煤炭、石油企业的巨头纷纷入驻这一区域,与当地政府一道展开了新一轮能源开发和建设的高潮。

一方面,一大批能源重化工企业拔地而起,迅速成为我国能源重化工生产基