

国家不是一个孤立的概念，国家正是在与社会的互动中才确立了自身的概念。同样，国家建设也意味着国家与社会关系的调整。从国家建设角度出发的农民公民权保障更要求进行社会建设。这是因为，公民权反映的是国家与社会的关系，公民权的保障建立在合适的国家与社会关系基础之上并要求有一定的社会条件。而这都离不开社会建设。具体说来，对于农民公民权的保障而言，社会建设主要包括这样两个方面：一是权利主体培育。公民权从一种法定权利转变为实然权利要求有合格的权利主体，否则公民的权利就难以实现。而合格的权利主体则意味着权利主体具备了一定的权利意识，具备行使自身权利的能力素质并能够积极主动地促使自身权利的实现。对于中国这样一个传统的农业大国而言，大多数农民在小农经济和村社文化的影响下，离合格的公民权利主体还有一定的差距。这就要求加强权利主体的培育，通过公民文化的传播、农民教育的促进和相关社会组织的培育来培育合格的农民公民权主体。二是国家与社会关系的厘清。公民权的保障建立在合适的国家与社会关系基础之上，因此，要保障农民的公民权就需要厘清国家与社会的关系。

### 第三节 走向现代国家：城市化、国家建设与农民公民权保障的关系

人类社会步入现代化之后，任何走上现代化发展道路的社会，都必然要把完成现代国家建设作为现代化发展的基本使命。<sup>①</sup> 建设一个现代国家也是中国国家建设的一贯理想。对于中国这样一个发展中国家而言，走向现代国家的过程是城市化、国家建设和公民权保

<sup>①</sup> 林尚立：《国家建设：中国共产党的探索与实践》，载《毛泽东邓小平理论研究》，

2008年第1期。

障等多种因素相互作用的过程。现代国家既以现代经济和社会为基础，又以国家主权和平等公民权为特征，前者是现代化的产物，而后者则是国家建设的产物。城市化则是现代化的重要内容和核心特征。现代国家的形成和成长过程又是不断赋予和发展公民权的过程。公民权是现代国家的核心特征之一，一个成熟的现代国家必定是公民权得到平等保障和全面实现的国家。反之，公民权的缺失则会影响现代国家的建设，也反映了现代国家需要努力的方向及其程度。在中国由一个传统的农业国家向现代的工业国家转变的背景下，公民权的缺失主要表现为农民这一群体的公民权缺失，而在城市化和国家建设不断推进的背景下，农民公民权的问题日益凸显，如果该问题不能得到妥善的解决，那么就会对中国国家建设造成严重的负面影响。从上述分析可以看出，现代国家的成长过程同时就是现代化、城市化和国家建设的过程，而城市化的日益推进凸显了农民公民权保障问题，这一问题在根本上是由国家建设造成，而走向现代国家的逻辑又要求全面系统地解决农民的公民权问题，农民公民权问题的全面系统解决不是弥补性的，而需要站在国家建设的高度予以统筹解决。