

## 第二章 毛泽东民生思想的逻辑演进

毛泽东民生思想是马克思主义民生思想与中国革命和建设相结合的产物，是在对国情、世情和民情认识不断深入的基础上建立起来的，并反之指导着中国的革命和建设的实践。以毛泽东对民生与革命、民生与建设关系的思考和转向为依据，以新中国建立为界点，大体上分为前后两个阶段。根据毛泽东民生思想内容在不同历史时期的特点和变化，前一阶段又分别包括抗战以前的国内革命战争时期、抗战时期、解放战争时期三个时期，后一阶段包括新民主主义革命结束、社会主义革命和建设两个时期（因1966年文革开始后，毛泽东民生思想在实践中遭遇中断，甚至倒退，故本文不做论及）。

### 一、革命时期的民生思想：以民生和革命关系为基点

在革命战争的不同时期，毛泽东坚持认为，民生问题既是革命胜利的保证，又是革命斗争的目标。因而，如何处理好民生与革命的关系是毛泽东不断探索的问题。

#### （一）抗战之前的国内革命战争时期

这一时期，城市无产阶级和工人阶级力量薄弱，取得革命胜利的关键在于

必须依靠农民，走农村包围城市的革命道路。发展农业、解决土地问题以调动农民的积极性是改善民生的首要工作。

毛泽东从青年时代开始参与学生运动，投身革命实践，并在马克思主义唯物论指导下开启了他对中国民生问题的深入思考，创造性提出以革命形式谋求解放民生的政治道路。通过对关注人民生活状态及对现象背后的社会深层次原因和规律的考察，他认识到物质生产及经济因素是社会发展的基础和人类活动的前提。在《湘江评论创刊宣言》中他就提出“世界什么问题最大？吃饭问题最大。”<sup>①</sup>在此基础上，进一步指出，经济制度对于社会发展起决定性作用，“社会制度之大端为经济制度”，<sup>②</sup>人类在现实生活中的不平等根本就在于经济制度所带来的分配的不平等，这也是毛泽东早年立志要变不合理的社会制度为合理的社会制度，要把一生都献给改造社会和把人民从痛苦的生活状态中解放出来的重要原因，他坚定地认为“劳动者欲求完全之平均分配，非在社会制度改革之后。”<sup>③</sup>1921年，毛泽东肯定了“唯物史观是吾党哲学的根据”，<sup>④</sup>开启了以唯物史观指导世界观和革命意识的新时期。第一次大革命后期，毛泽东运用马克思主义的阶级分析法，相继发表了《中国社会各阶级的分析》、《中国的红色政权为什么能够存在？》、《井冈山的斗争》、《反对本本主义》等论著，对中国解决根本民生问题的基础、可能性、道路选择进行了论述。在《中国社会各阶级的分析》中，从分析社会各阶级的经济社会地位以及对革命的政治态度出发，回答了中国革命主要依靠力量的问题，即“谁是我们的敌人？谁是我们的朋友？”<sup>⑤</sup>提出了中国无产阶级要团结占人口大多数的贫农、中农、争取民族资产阶级支持，建立革命阶级的联合统一战线，为

① 《毛泽东早期文稿》，长沙，湖南人民出版社，1990年版，第292页。

② 《毛泽东早期文稿》，长沙，湖南人民出版社，1990年版，第422页。

③ 《毛泽东早期文稿》，长沙，湖南人民出版社，1990年版，第454页。

④ 中共中央文献研究室编，《毛泽东书信选集》，北京，人民出版社，1983年版，第15页。

⑤ 《毛泽东选集》第1卷，北京，人民出版社，1991年版，第3页。

打倒帝国主义、军阀、买办阶级、大地主阶级而斗争的革命目标。在《井冈山的斗争》和《反对本本主义》中根据中国社会政治经济现状和民生现实进行分析的基础上，分析了中国革命的性质和道路问题，明确地指出，中国革命斗争的目的在于从民权主义向社会主义转变。革命必须分为民权革命阶段和社会主义革命两个阶段，我们目前还处于资产阶级民权革命阶段，就是要争取工人阶级的大多数，发动农民群众和城市贫民为打倒地主阶级、帝国主义和国民党政权而斗争。在革命的具体实践中，毛泽东以马克思列宁主义为指导，从旧中国政治经济发展不平衡的实际出发，提出了以农村包围城市，最终夺取全国胜利的革命道路，为以后民主革命胜利指明了方向，成为彻底解决民生问题的理论基础。之后，开始在马克思主义民生理论的指导下，分析中国社会的特点，科学判断中国社会性质、探索中国革命的道路，对探索民生问题开始初步实践。

毛泽东指出，必须要一边进行革命，一边发展生产。他提出，中心任务是以革命战争的形式打倒国民党和帝国主义，把革命扩展到全国。一战期间，帝国主义忙于在欧洲战场争夺利益，放松了对中国的经济侵略，处于夹缝中的中国民族资产阶级得到了喘息机会，与此相适应，工人阶级队伍空前壮大。而此时马克思主义理论传入中国并与工人阶级的指导思想相结合，诞生了中国共产党。国共合作领导下的大革命在革命之初，打倒了部分北洋军阀，部分完成了大革命的历史任务，但随着陈独秀等坚持的右倾机会主义错误导致国共合作破裂，大革命以新军阀取代旧军阀的形式而告失败，全国工农阶级包括资产阶级“没有得到丝毫政治上经济上的解放”。<sup>①</sup>与此同时，以张国焘为代表的忽视农民运动，片面强调工人阶级运动“左”倾机会主义也同样遭遇着力量不足，革命方向何去何从的问题。1927年9月，毛泽东领导了湘赣边界秋收

---

① 《毛泽东选集》第1卷，北京，人民出版社，1991年版，第47页。

起义，开创了井冈山革命根据地。毛泽东高度重视军民生活条件的改善并领导根据地一面革命斗争一面发展生产。他曾经指出，我们目前的中心任务是以革命战争的形式打倒国民党和帝国主义，把革命扩展到全国，“谁要是看轻了这个中心任务，谁就不是一个很好的革命工作人员”。而与此同时，对于群众关心的切身利益问题，群众的生活问题，“就一点也不能疏忽，一点也不能看轻”，因为“革命战争是群众的战争，只有动员群众才能进行战争，只有依靠群众才能进行战争”。<sup>①</sup> 在《中国的红色政权为什么能够存在？》和《必须重视经济工作》、《我们的经济政策》、《关心群众生活，注意工作方法》中，他描述了根据地军民生活状况、强调了发展经济、改善生活的重要性，并对人民生活与革命战争的关系进行了分析。一方面，“革命战争是当前的中心任务”<sup>②</sup>，必须把革命战争放在第一位，所有的经济建设和人民生活的改善必须以保障革命战争为前提。革命战争不仅能够保卫人民现有的生活，更在于可以从根本上改变封建生产关系，解放生产力，恢复和促进生产的发展。因此离开革命战争片面地强调人民生活是不正确的。另一方面，发展经济生产、人民生活改善有助于支援革命战争。从为革命战争提供人力支援上讲，“改善人民群众的生活，由此更加激发人民群众参加革命战争的积极性”，并在经济战线上把人民群众组织起来，这些力量使战争获得新的群众力量。<sup>③</sup> 要得到人民群众的全力支持，就必须充分发动群众积极性，“就得关心群众的痛痒，就得真心实意地为群众谋利益，解决群众的生产和生活的问题，盐的问题，米的问题，房子的问题，衣的问题，生小孩子的问题，解决群众的一切问题”。<sup>④</sup> 具体怎样关注群众的民生问题呢？毛泽东指出，对农民而言，要分土地给农

① 《毛泽东选集》第1卷，北京，人民出版社，1991年版，第136页。

② 《毛泽东选集》第1卷，北京，人民出版社，1991年版，第20页。

③ 《毛泽东选集》第1卷，北京，人民出版社，1991年版，第119页。

④ 《毛泽东选集》第1卷，北京，人民出版社，1991年版，第138页。

民，提高农民生产积极性；要保障工人利益；建立各类形式的合作社并积极开展对外贸易，保障人民生产生活；积极解决群众的穿衣、吃饭、住房、柴米油盐、疾病卫生乃至婚姻问题，总之，一切事关群众的生产生活问题，都是应该关注的问题。从为战争提供给养和物资上讲，只有“发展红色区域的经济，才能使革命战争得到相当的物质基础，才能顺利地开展我们军事上的进攻。”<sup>①</sup>因此毛泽东一再强调，离开革命战争进行经济建设、提高人民生活是不现实不正确的，只强调人民生活改善，不关注革命战争也是错误的。

毛泽东认为，重视农民和土地问题是中国革命胜利的关键。与出生农民家庭有关，毛泽东熟悉旧中国农民生产生活境遇。早在五四时期，他就号召广大农民与其他劳苦大众联合起来以解决自身问题，他说，“种田的诸君！田主怎样对待我们？租税是重是轻？我们的房子适不适？肚子饱不饱？田不少吗？村里没有没田作的人吗？这许多问题，我们应该时时去求解答，应该和我们同类结成一个联合，切切实实章明较著的去求解答。”<sup>②</sup>《中国社会各阶级的分析》和《怎样分析农村阶级》是毛泽东较为系统地分析农民各阶级、阶层的两篇论著。随着对农民阶级不断认识深入，毛泽东更为深切地认识到农民问题的重要性及农民在中国革命中的地位和作用，从而坚定地认识到国民革命的中心问题是农民问题，农民不起来拥护革命，国民革命就不会取得成功。而与之相适应，农业是革命根据地的经济基础，当时大部分军民所需的大部分物资都来源于农产品，此外，根据地所必须的工业品也基本由农产品对外换取。因此，农业生产对根据地的巩固和发展具有极其重要的意义。1934年初，毛泽东在《我们的经济建设》中就指出，“在目前的条件之下，农业生产是我们经济建设工作的第一位，它不但需要解决最重要的粮食问题，而且需要解决衣服、砂

---

① 《毛泽东选集》第1卷，北京，人民出版社，1991年版，第120页。

② 《毛泽东早期文稿》，长沙，湖南人民出版社，1990年版，第374页。

糖、纸张等项日常用品的原料即棉、麻、蔗、竹等的供给问题。森林的培养，畜产的增殖，也是农业的重要部分。在小农经济的基础上面，对于某些重要农产作出相当的生产计划，动员农民为着这样的计划而努力，这是容许的，而且是必须的。我们在这一方面，应该有进一步的注意和努力。”<sup>①</sup>

这一时期，毛泽东对土地问题开始进行了初步的探索并在有限范围内进行了实践。从1927至长征开始前，毛泽东在江西、湖南和福建等进行深入调查，形成了《湖南农民运动考察报告》、《寻乌调查》、《兴国调查》和《木口村调查》等一系列调查报告，成为这一时期解决土地革命中重大理论和政策问题的重要来源，其中1929年由毛泽东主持制定的兴国县《土地法》将八七会议后制定的“没收一切土地”改为“没收一切公共土地及地主阶级的土地”，是对土地改革认识的深化。苏维埃时期，1934年毛泽东在第二次全国苏维埃代表大会上系统总结了土地改革的重要经验，明确提出土地斗争的阶级路线就是要依靠贫农，团结中农，削弱富农消灭地主。在此基础上强调，土地革命的任务不仅是使农民得到土地，而且要使农民发展土地的生产力，形成了较为完整的土地革命路线。这一时期，毛泽东还提出要发展农业生产作为经济建设的中心任务之一，要把农民组织起来，解决农民的实际困难。在具体实践中，他指出了指导农业发展的重要途径：在分配土地并确定地权的基础上，开发新的土地，扩大总的土地耕种面积；组织各类形式的劳动互助社是调剂农村劳动力和畜力缺乏问题的必要方法；推动妇女参加劳动是“农业生产方面的最基本的任务”；水利作为农业的命脉，应该给与极大的关注；此外为促进农业的发展，设立农业研究学校和农产品展览所，开展小范围的农事实验所等。

受共产国际和王明等“左”影响，这一时期，对马克思主义认识程度及运用它解决实际问题的自觉性不高，以及自身在党内的影响力等多种因素的制

① 《毛泽东选集》第1卷，北京，人民出版社，1991年版，第131页。

约，毛泽东关于对民生建设的探索中也出现过一定的偏差，许多正确的思想在实际执行中未得到贯彻执行，但他关于民生问题的这些正确主张，对以后在革命和实践中的民生思想的发展和系统化奠定了基础。

## （二）抗日战争时期

这一时期国内主要矛盾发生显著变化，中日民族矛盾上升为主要矛盾，要团结一切可以团结的力量用于支援抗战，必须对原有的土地政策进行调整。尤其是随着中共力量的急剧发展壮大，以及国民党的经济封锁等诸多因素，大大加剧了农民的负担。在此情形下，要继续保持农民的积极性，就必须减轻农民负担，发展农业生产。鼓励人民军队参与农业劳动的大生产运动成为这一时期民生工作的鲜明特点。毛泽东先后发表《中国共产党在抗日时期的任务》、《为争取千百万群众进入抗日民族统一战线》、《中国革命和中国共产党》、《关于根据地的减租、生产和拥政爱民运动》、《为人民服务》、《论联合政府》等论著，以这些论著为标志，表明了毛泽东对中国民生的主要问题、实现目标、解决途径以及党在领导人民解决民生问题的重要作用的方面形成了体系。

毛泽东认为从根本上解决民生问题，就必须建立一个包含新政治、新经济和新文化的新社会和新国家。“九一八”事变后，日本帝国主义加紧开始对中国的武装侵略，急欲把中国变成其殖民地，整个中华民族面临亡国灭种的危机。在复杂多变的政治环境下，在革命历练中成长的毛泽东对中国民生问题的思考不断发展走向深入并趋于成熟。在理论上，以毛泽东为代表的中国共产党人深入探讨了陈独秀右倾机会主义和王明“左”倾机会主义及其危害性，在总结正反两个方面经验教训的基础上，开始深刻地领悟马克思主义思想精髓并自觉地将其实用于中国民生道路的探索与实践。从现实性上看，遵义会议后确

立了毛泽东在全党全军中的领导地位，使他能够立足全局，从更广阔的视野中更为深刻地考察和思考中国的民生问题。红军到达延安后建立了我党的革命大本营，使他对民生理论问题的研究具有了较为稳定的环境和物质基础。1939年12月至1940年1月，毛泽东接连发表《中国革命和中国共产党》、《新民主主义论》等在中共历史上具有十分重要作用的论著。在这些论著中展现了半殖民地半封建社会，尤其是中日民族矛盾已上升为中国社会主要矛盾的社会环境下广大人民生活的基本状况，“由于帝国主义和封建主义的双重压迫，特别是由于日本帝国主义的大举进攻，中国的广大人民，尤其是农民，日益贫困化以至大批地破产，他们过着饥寒交迫的和毫无政治权利的生活。中国人民的贫困和不自由的程度，是世界所少见的。”<sup>①</sup> 基于此，毛泽东着眼于从根本上解决民生问题，初步提出了一个的理论框架。从奋斗目标上看，就是要建立一个包含新政治、新经济和新文化的新社会和新国家。从革命的方式上来看，必须进行两个步骤，第一步就是要努力把殖民地、半殖民地和半封建的社会形态，通过革命的手段变成独立的民主主义社会。第二步就是在民主主义国家的基础上建成一个社会主义社会。此外，毛泽东还进一步明确了现阶段革命性质、任务、动力和前途等，为解决民生问题提供了理论支持，为争取抗战取得最后胜利。

毛泽东指出，抗战胜利必须要发动民众，发动民众的根本在于改善民生，改善民生必须要首先进行经济建设。在《经济问题和财政问题》中明确提出，革命胜利后要把经济建设作为为党和国家的中心任务，并指出社会主义建设必须要实现现代化并在《论人民民主专政》中提出社会主义改造的设想。1942年陕甘宁边区面临着严重的经济困难，人民生活较为困难，毛泽东再次提醒全

---

① 《毛泽东选集》第2卷，北京，人民出版社，1991年版，第631页。



党开展经济建设的重要性，他指出：“我们不能饿着肚子去“正谊明道”，我们必须弄饭吃，我们必须注意经济工作。离开经济工作而谈教育或学习，不过是多余的空话。离开经济工作而谈“革命”，不过是革财政厅的命，革自己的命，敌人是丝毫也不会被你伤着的。”<sup>①</sup> 毛泽东经济建设对于坚定群众革命信心，拥护党的领导，依靠自身力量改善生活环境具有良好的示范性作用，他指出，我们不能等革命胜利后才去开展经济工作，“要使全国人民都信服我们所指出的道路的正确性而拥护我们，而参加革命奋斗，需要我们拿建设的榜样给他们看，才能作得到”。<sup>②</sup> 这一时期毛泽东提出了对民生建设至今仍具十分重要意义的可贵经验，就是一方面积极发展人民经济，另一方面就是不断减轻人民负担。他认为发展经济，尤其是要注意发展人民经济，国民党那种只向人民要东西，对人民竭泽而渔的做法，我们不能承袭。对人民取之太多，超出了人民能够承受的范围，从而影响人民的生活同样不可取，他指出，“我们一方面取之于民，一方面就要使人民经济有所增长，有所补充。这就是对人民的农业、畜牧业、手工业、盐业和商业，采取帮助其发展的适当步骤和办法”。<sup>③</sup> 毛泽东在强调经济发展对改善人民生活具有决定意义的同时，也认识到减轻人民负担的重要性。他提出“自己动手，丰衣足食”的思想，号召军队、机关、学校等在不妨碍作战的前提下，自己动手发展生产的“大生产运动”。八路军三五九旅在南泥湾开展的屯垦种田运动成为“大生产运动”的一面旗帜。此外还在根据地特别实行精兵简政以节约开支和民力，要求一切领导人员要努力学习管理经济，推行“首长负责、亲自动手”的方针，切实沉下心来帮助群众解决实际困难，他说：“我们应该不惜风霜劳苦，夜以继日，勤勤恳恳，切切

① 《毛泽东文集》第2卷，北京，人民出版社，1993年版，第465页。

② 《毛泽东文集》第3卷，北京，人民出版社，1996年版，第125页。

③ 《毛泽东选集》第3卷，北京，人民出版社，1991年版，第893页。

实实在在地去研究人民中间的生活问题，生产问题，耕牛、农具、种子、肥料、水利、牧草、农贷、移民、开荒、改良农作法、妇女劳动、二流子劳动、按家计划、合作社、变工队、运输队、纺织业、畜牧业、盐业等等重要问题，并帮助人民具体地而不是讲空话地去解决这些问题。”<sup>①</sup> 此外，他还适时对土地政策作出了调整，将原有的没收地主阶级土地政策调整为减租减息政策并明确地提出了具体实施方针。

毛泽东明确提出要把农业发展放在经济建设第一位。他指出，在抗日战争这个新的历史阶段，我们的经济建设已较为巩固，也积累了不少经济管理经验，我们应该可以明确要“以农业为第一位，工业、手工业、运输业、与畜牧业为第二位，商业则放在第三位。”<sup>②</sup> 他指出，只有把农业发展放在首要位置才能使根据地具有自给自足的稳固的经济基础。他还结合根据地的客观形势，阐述了发展农业生产的几个重要作用：一是使农民逐渐富裕起来，不断改善生活条件；二是使农民有能力缴纳适度的农业税，以保障战争所需；三是农民可以有余力交给地主一定地租，以便于团结地主共同抗战。<sup>③</sup> 抗战期间，为团结一切力量争取抗战的胜利，毛泽东适时对土地政策作出了改变，将原有的没收地主阶级土地政策调整为减租减息政策并明确地提出了具体实施方针。他指出，过去土地革命时期的土地政策随着国家形势发生变化应作出相应的改变。我们当前的政策一方面是地主依规定原则实行减租减息，一般为二五减租为原则，特殊情况下实行倒四六分或倒三七分，以调动广大农民参加抗战的积极性；另一方面规定农民必须交租交息，土地及财产所有权仍归地主所有，不能因为减息使农民无处借贷，也不能因为清算旧账对地主打击过重，发生无偿

① 《毛泽东文集》第2卷，北京，人民出版社，1993年版，第467页。

② 《毛泽东文集》第2卷，北京，人民出版社，1993年版，第462页。

③ 中央文献研究室编，《毛泽东著作专题摘编》，北京，中央文献出版社，2003年版，第692页。

收回典借出去的土地。<sup>①</sup> 在减租的同时，随着抗日战争接近尾声，毛泽东对未来的土地政策进行了设想。他指出战后相当长的一段时期内，还将继续实行减租减息并在全中国范围内推行。在此基础上，通过“适当”的方法，逐步实现“耕者有其田”的目标。他还立足于人民长远民生利益，提出了土地改革对于国富民强的重要性。他说耕者有其田就是要变封建的地主土地私有制为农民的土地私有制，把农民从封建土地关系中解放出来，并为实现由农业国变为工业国奠定基础。

《论联合政府》的政治报告是毛泽东对中国近代以来广大劳动人民最渴望解决的民生问题进行的系统论述，是对1940年1月《新民主主义论》中关于新民主主义革命理论的进一步深化和完备。《报告》首先论述了中国人民的基本问题，就是动员和统一全中国的力量，打败日本侵略者，把中国人民从日本手中解放出来。在此基础上，召开范围更大的各党派和无党派人士参加国民代表大会，领导全国人民，将中国建设成为独立、自主、统一和富强的新国家，毛泽东指出，“只有这样做，才是反映了中国人民的基本要求。”<sup>②</sup> 要实现人民的基本要求，必须要认清抗日战争的两种路线，一种是人民的全面战争的路线，这条路线是中国共产党带领最广大人民群众共同走向胜利的路线；另一种是压迫人民的片面的战争路线，国民党对日消极作战，对内摧残人民的反动路线，必然“招致了战争的挫折，大部国土的沦陷，财政经济的危机，人民的被压迫，人民生活的痛苦，民族团结的破坏。”<sup>③</sup>因此，我们必须要坚定走前一条道路的信心和决心。抗战即将胜利意味着就要开启解决民生问题的新篇章，毛泽东提出必须要建立一个“以全国绝对大多数人民为基础而在工人阶级领导之

① 《毛泽东选集》第2卷，北京，人民出版社，1991年版，第763、767页。

② 《毛泽东选集》第3卷，北京，人民出版社，1991年版，第1030页。

③ 《毛泽东选集》第3卷，北京，人民出版社，1991年版，第1034页。

下的统一战线的民主联盟”，“真正适合中国人口中最大多数的要求的国家制度”，<sup>①</sup>在这个制度下进行经济、政治和文化等各项建设。《报告》还对党的革命纲领和工作任务要求提出了较为具体的思路。《论联合政府》较为集中地体现了毛泽东对于发展经济必须要有利于民生的思想：一是为工人阶级和广大劳动人民当前和将来利益，在优先发展具有“国计民生”的国营经济之外，积极发展有利于减免中间剥削、发展人民经济的合作社，组织国家资本主义经济、允许私人资本主义和个体经济在有利于国计民生的范围内发展的思想；二是着眼于民生的长远发展，提出由农业国变为工业国，实现国家工业化的思想；三是提出生产力标准的思想。毛泽东指出，“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小，归根到底，看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及其帮助之大小，看它是束缚生产力的，还是解放生产力的。”<sup>②</sup>解放前夕，他强调要努力发展国民经济，为新民主主义向社会主义过渡准备必要经济基础，革命战争结束后，要以经济建设作为一切任务的中心。<sup>③</sup>

### （三）解放战争时期

这一时期，中国社会的主要矛盾再次发展变化，由中日民族矛盾，转变成为以中国共产党为代表的人民大众与以美帝国主义支持下的国民党反动派为代表的大地主大资产阶级之间的矛盾。国民党不顾广大人民渴望和平民主的利益要求，悍然发动内战。

毛泽东指出，要取得解放斗争的胜利，调动广大农民的积极性，必须开展土地改革运动。抗战胜利后，在新解放区开展了土地改革运动，有三分之二的

① 《毛泽东选集》第3卷，北京，人民出版社，1991年版，第1056页。

② 《毛泽东选集》第2卷，北京，人民出版社，1991年版，第1079页。

③ 《毛泽东选集》第1卷，北京，人民出版社，1991年版，第123页。