

进行会前准备，参会者在会上又能坚持原则、指出问题，就能够在一定程度上敦促“一把手”贯彻执行民主集中制，减少其在用人、工程、隐性腐败方面的问题。

（四）谁来监督纪委？

在目前的体制下，似乎只有纪委监察系统能够遏制腐败的态势。事实上，目前雷霆般反腐运动的主角正是纪委，确切地说是中央纪委。目前还缺乏数据资料回答，党的十八大之后地方纪委在反腐运动上是否与之前有显著差别。于是，一个尴尬的问题出现了：纪委监督官员，那么谁来监督纪委？从逻辑上讲，只要是体制内监督，就永远无法摆脱“最后的监督者”悖论。而且，如果全社会都将反腐败的主要希望寄予纪委，必然加重纪委的工作责任，增加纪委工作人员的风险。此外，一旦纪委系统发生腐败，将会如同司法腐败一样，放大腐败的后果，严重侵蚀社会公平和正义。要解决这个悖论，唯一的办法是逐步赋予公民更多监督权力。根据现代政治契约的逻辑，全体公民委托中央或上级监督下级政府，然后公民监督“监督者”。因为只有公民自己作为最后的监督者，才不会发生道德风险行为。当然，全体公民也