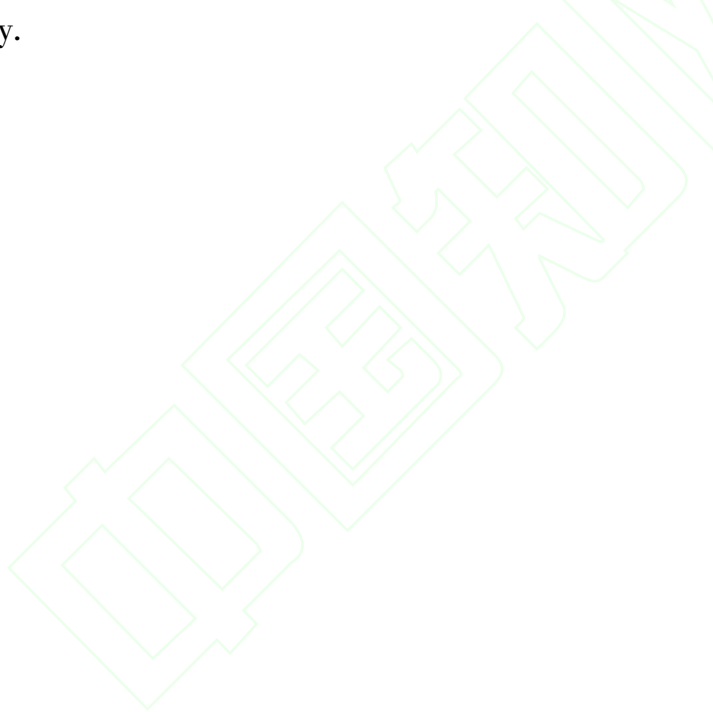


**Abstract:** Based on the overall judgments of the social situation of Xinjiang in 2015, and the “presence” practice process of social governance, this book dialectically analyzes the “existing” and “potential” misunderstandings of the social governance of Xinjiang. We propose a process epistemology and methodology of the modernization of Xinjiang social governance system and governance capacity, thus specify the scientific attitude towards the social governance of Xinjiang. Furthermore, based on the historical materialism foundation and dialectical materialism orientation of “I can do”, “visit-benefit-assemble”, “strike-hard”, “anti-extreme behavior”, “education and guidance”, and “anti-violence, advocate law and rule”, we explore the front-core of social mobilization and social control, the signifier and signified of “in situ”. We also practice effective interactions between social mobilization and social control, which are urgently needed by reality. Finally, under the guidance of fundamental political prerequisites, critical steps, effective approaches, and deciding factors, we construct a three-dimensional and holistic “four-in-one” practical mechanism, explore the “timeliness” and

“presence” border area governance theory, which corresponds to the modernization of Xinjiang social governance system and governance capacity.



# 目 录

一	关于思考新疆社会治理体系和治理能力现代化的认识论和方法论 .....	(5)
	(一)新疆的社会治理是关乎全国稳定和国家整体性安全的当务之急 .....	(6)
	(二)新疆社会治理的认识误区及其方法论根源 .....	(14)
	(三)马克思主义社会认识论：过程论的理论意指和实践导向 .....	(22)
二	关键是形成社会动员和社会控制的良性互动 .....	(30)
	(一)社会动员：新疆社会治理体系和治理能力现代化的主体性基础 .....	(30)

(二) 社会控制：新疆社会治理体系和治理能力现代化的主导性基础 ..... (42)

(三) 社会动员与社会控制的互动实践：社会基础重构、“一反两讲”和基层组织重构 ..... (52)

### 三 建构“四位一体”的社会治理机制 ..... (65)

(一) 政治前提：坚持中国共产党的“强势”和“强有力”领导，积极主动地全面贯彻中国共产党的民族政策 ..... (66)

(二) 关键环节：国家认同与族群认同的现实层面是“二律背反”还是“高度契合” ..... (71)

(三) 有效路径：大力推进民族之间的交往交流交融 ..... (96)

(四) 决定因素：干部队伍建设 ..... (110)

中央对新疆工作的指导思想是：“以推进新疆治理体系和治理能力现代化为引领。”<sup>①</sup> 在学术界，比较有代表性和权威性的治理定义是：“治理是个人和各种公共的或私人的机构管理其共同事务的诸多方式的总和。它是使相互冲突的或不同的利益得以调和并且采取联合行动的持续的过程。它既包括有权迫使人们服从的正式制度和规则，也包括各种人们同意或以为符合其利益的非正式的制度安排。”<sup>②</sup> 可见，“治理”在其自身的规定性上是一个过程。治理体系和治理能力在其对象性上是针对“人”而言的，治理体系是“人”进行“构筑”，治理能

---

① 新疆维吾尔自治区党委：“学习贯彻落实好会议精神是当前首要政治任务”，天山网：[http://news.ts.cn/content/2014-05/31/content\\_9720308.htm](http://news.ts.cn/content/2014-05/31/content_9720308.htm)，2014年5月31日。

② 俞可平：《治理理论与中国行政改革（笔谈）——作为一种新政治分析框架的治理和善治理论》，《新视野》2001年第5期。

力是“人”进行“提升”。无论是“提升”，还是“构筑”，它们都有一个区域限定，本文研究对象的区域限定就是新疆。并且，这种区域限定的“提升”和“构筑”，其根本方向是现代化，就其对全社会的功能而言是“引领”。但“提升”、“构筑”、“现代化”和“引领”并不是静态的，它们是运动的。既然是运动的，它就必然要有一个过程，而过程又必然要回归现实。国家“治理体系”和“治理能力”现代化的解说，除了习近平总书记的经典阐述以外，学术界最具代表性的是江必新的“四化和二运用说”<sup>①</sup>和俞可平的“至少有五个标准说”<sup>②</sup>。

---

① “四化和二运用说”：所谓国家治理体系和治理能力的现代化，就是使国家治理体系制度化、科学化、规范化、程序化，使国家治理者善于运用法治思维和法律制度治理国家，从而把中国特色社会主义各方面的制度优势转化为治理国家的效能。（注：江必新：《推进国家治理体系和治理能力现代化》，《光明日报》2013年11月15日第1版）

② “至少有五个标准说”：其一是公共权力运行的制度化和规范化，它要求政府治理、市场治理和社会治理有完善的制度安排和规范的公共秩序。其二是民主化，即公共治理和制度安排都必须保障主权在民或人民当家做主，所有公共政策要从根本上体现人民的意志和人民的主体地位。其三是法治，即宪法和法律成为公共治理的最高权威，在法律面前人人平等，不允许任何组织和个人有超越法律的权力。其四是效率，即国家治理体系应当有效维护社会稳定和社会秩序，有利于提高行政效率和经济效益。其五是协调，现代国家治理体系是一个有机的制度系统，从中央到地方各个层级，从政府治理到社会治理，各种制度安排作为一个统一的整体相互协调、密不可分。（注：俞可平：《衡量国家治理体系现代化的基本标准》，《北京日报》2013年12月9日第1版）

笔者认为，这“二说”都是新疆治理体系和治理能力现代化的目标追求，但可否套用于区域范畴限定下的新疆问题呢？我们的基本观点是，必须透析新疆社会治理的历史过程和现实延展性，要把新疆社会所经历的一切、把新疆社会将要继续的一切，都当作一个不断发展的过程来看待。这种过程在历史的逻辑延续上必然体现为一种特殊的“必然性”。而这种“必然性”在现实的旨趣方面规定了“揭开面纱”的“应该”。笔者认为，这种“应该”可以定位于新疆“三大应该更多的治理”<sup>①</sup>。因为，这“三大应该更多的治理”既是区域和规制视角下的新疆社会治理体系和治理能力的现代化，又是软硬兼施的社会动员与社会控制的良性互动，它们在本质属性上是一个“去存量、控增量”

---

<sup>①</sup> “三大应该更多的治理”：应该更多的发挥软治理的作用，使软治理与硬治理能够协调一致，达到最好的治理效果；应该逐步转变族际主义为主的治理方式，更多的采用区域主义的治理方式；应该逐步完成由以情感型治理为主、规制型治理为辅的治理方式向以规制型治理为主、情感型治理为辅的转变。[注：马行行：《建国以来我国治理新疆的政策演进及发展趋势研究》，硕士论文，云南大学公共管理学院，2012年5月，第1页（摘要）]

的祛除非世俗“常识”<sup>①</sup>的变革过程。并且，“……解决好存量不是一朝一夕能完成，需要较长时间”。<sup>②</sup>

---

① “常识”：是构成结构对应、功能耦合的稳固系统。常识变革可以采取三种方式：整体范式变革，多元分解以及替代分层解构模型。（注：任平：《当代视野中的马克思》，江苏人民出版社2008年版，第527页）

② 新疆维吾尔自治区党委：“新疆警察牺牲率是全国警察的5.4倍”，人民网：地方领导，[http://leaders. people. com. cn/n/2015/0311/c58278 - 26672248. html](http://leaders.people.com.cn/n/2015/0311/c58278-26672248.html)，2015年3月11日。